

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

РОССИЙСКИЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДОСТУП ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

ФРАНЦИЯ

Закон О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА УЛУЧШЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, И ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ФИНАНСОВЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ N 78–753 ОТ 17 ИЮЛЯ 1978 Г. (С ИЗМЕНЕНИЯМИ, ВНЕСЕННЫМИ ЗАКОНОМ N 79–587 ОТ 11 ИЮЛЯ 1979 Г.) (Печатается с сокращениями)

Раздел 1. О свободе доступа к управленческим документам

Статья 1.

Право любого лица на информацию в том, что касается свободы доступа к управленческим документам, не содержащим сведений персонального характера, определяется и гарантируется настоящим разделом.

Управленческими документами в смысле настоящего раздела считаются досье, доклады, исследования, отчеты, протоколы, статистические материалы, директивы, инструкции, циркуляры, министерские запросы и ответы, содержащие толкование позитивного права и описания управленческих процедур, заключения, кроме заключений Государственного Совета и административных судов, указания и решения в письменной форме, звуко– и видеозаписи, данные банков информации, не содержащие сведений персонального характера.

Статья 2.

С оговоркой, содержащейся в статье 6, управленческие документы по праву сообщаются потребовавшим того лицам, если эти документы исходят от органов государственного управления, территориальных коллективов, публичных учреждений или организаций, в том числе частного права, которым поручено ведение публичных дел.

Статья 3.

С учетом правил Закона N78–17 от 6 января 1978 г. об информатике, картотеках и свободах, касающихся сведений персонального характера, содержащихся в картотеках, любое лицо имеет право знать данные, содержащиеся в управленческом документе, затрагивающем его интересы.

По требованию лица в приложении к соответствующему документу в обязательном порядке помещаются его замечания.

Без соблюдения указанных выше положений использование управленческого документа запрещается.

Статья 4.

Доступ к управленческим документам осуществляется:

- а) путем бесплатного ознакомления на месте, если это позволяет сохранность документа, а снятие копий по той же причине невозможно;
- б) путем предоставления копии в одном экземпляре за счет лица, обратившегося с такой просьбой, и при условии, что плата не превысит реальной стоимости расходов, вызываемых применением настоящего раздела, а также оговоркой о том, что копирование не причинит вреда сохранности документа.

Соответствующая служба должна доставить запрашиваемую копию или уведомление об отказе, предусмотренные статьей 7.

Статья 5.

Комиссии, именуемой "комиссией по доступу к управленческим документам", поручается следить за соблюдением свободы доступа к управленческим документам, определенной настоящим разделом, путем дачи заключения, если лицо столкнулось с трудностями в получении управленческого документа, консультирования соответствующих органов по всем вопросам применения настоящего раздела, а также путем внесения предложений о необходимых изменениях в законодательных и регламентарных актах относительно представления управленческих документов. Комиссия составляет ежегодный доклад, который публикуется. Декрет, рассмотренный Государственным Советом, определит состав и порядок деятельности комиссии, предусмотренной в настоящей статье.

Статья 6.

Органы управления, указанные в статье 2, могут отказать в ознакомлении с текстом управленческого документа, если такое ознакомление будет связано с:

- секретом деятельности правительства и ответственных исполнительных органов;
- секретами национальной обороны и внешней политики;
- финансовой системой и государственным кредитом, безопасностью государства и общественной безопасностью;
- судебным процессом или предварительным следствием, если только на ознакомление и получение указанных документов не будет дано разрешение компетентных органов;
- тайной частной жизни, личных дел и историей болезни;
- тайной в области торгово–промышленной деятельности;
- расследованием компетентными службами налоговых и таможенных нарушений;
- или иными в общем плане охраняемыми законом тайнами.

Во исполнение перечисленных выше положений списки управленческих документов, с которыми не может быть ознакомлена общественность в силу их характера и специфики объектов управления, утверждаются постановлениями министерств, принимаемыми на основании заключения комиссии по доступу к управленческим документам.

Статья 6 bis.

Лица имеют право на сообщение им органами и организациями, упомянутыми в статье 2, сведений о документах, содержащих сведения персонального характера, с условием, что в них нет данных, относящихся к частной жизни, врачебной тайне и торгово–промышленным секретам.

Сведения медицинского характера могут быть сообщены заинтересованному лицу только через назначенного им для этого врача.

Статья 7.

Отказ сообщается заявителю в форме мотивированного решения. Отсутствие ответа в течении более двух месяцев приравнивается к отказу.

В случае явно выраженного или подразумеваемого отказа заинтересованное лицо может обратиться в комиссию, предусмотренную статьей 5. Ее заключение должно быть дано не позднее месяца со дня обращения. Компетентный орган обязан информировать комиссию о результатах рассмотрения дела в течение двух месяцев с момента получения заключения. Срок предъявления иска продлевается до уведомления об ответе компетентного органа.

При получении жалобы на отказ в сообщении текста управленческого документа административный судья должен вынести решение по жалобе в шестимесячный срок после ее регистрации.

Статья 8.

Кроме случаев, когда возможен явный или подразумеваемый отказ, индивидуальное решение, принимаемое от имени государства, территориального коллектива, публичного учреждения или организации, в том числе частного права, которым поручено ведение публичных дел, может не доводиться до сведения лица, если оно ранее уже уведомлялось об этом затрагивающем его решении.

Статья 9.

Регулярно публикуются:

1) директивы, инструкции, циркуляры, разъяснения и ответы министерств и государственных учреждений, которые содержат толкование позитивного права или описание управленческой процедуры;

2) описание реквизитов управленческих документов.

Декрет, рассмотренный Государственным Советом и принятый на основании заключения комиссии по доступу к управленческим документам, определит порядок применения настоящей статьи.

Статья 10.

Управленческие документы сообщаются с оговоркой относительно прав литературной и художественной собственности.

Право на информацию, вводимое настоящим разделом, исключает для его пользователей либо для третьих лиц возможность размножать, распространять или использовать в коммерческих целях документы, с которыми они знакомятся.

Статья 13.

Передача на хранение в государственные архивы управленческих документов, подлежащих сообщению согласно правилам настоящего раздела, не препятствует осуществлению в любое время права на ознакомление с указанными документами.

Закон
О МОТИВАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ АКТОВ И УЛУЧШЕНИИ ОТНОШЕНИЙ
МЕЖДУ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ
№ 79–587 ОТ 11 ИЮЛЯ 1979 Г.
(Печатается с сокращениями)

Статья 1.

Физические и юридические лица имеют право быть немедленно информированы о мотивах вынесения затрагивающих их индивидуальных управленческих решений, влекущих для них неблагоприятные последствия.

С этой целью должны быть мотивированы решения, которые:

- ограничивают осуществление публичных свобод или представляют собой полицейскую меру;
- налагают санкции;
- подчиняют предоставление разрешения ограничительным условиям или налагают запреты;
- отзывают или отменяют акты, порождающие права;
- ограничивают сроки исковой давности, сроки действия права на обращение в суд или какого-либо иного права;
- отказывают в предоставлении льгот и преимуществ лицам, отвечающим установленным законом условиям.

Статья 2.

Индивидуальные управленческие решения, которые допускают изъятие из общих

правил, установленных законом или регламентом, должны быть мотивированы.

Статья 3.

Требуемая настоящим Законом мотивация должна быть письменной и содержать изложение юридических и фактических обстоятельств, составляющих основу решения.

Статья 4.

Если мотивация невозможна в силу срочности решения, ее отсутствие не влечет незаконности решения. Однако, если заинтересованное лицо этого потребует, вынесший решение орган управления должен будет в месячный срок сообщить ему мотивы решения.

Положения настоящего Закона не отменяют законодательные акты, запрещающие разглашение или публикацию секретных данных.

Статья 5.

Закрытое решение, вынесенное в случаях, когда открытое решение должно быть мотивированным, не признается незаконным в силу данного лишь отсутствия мотивации. Однако, по требованию заинтересованных лиц, заявленному в сроки, установленные для обращения в суд, им должны быть в месячный срок по получении заявления сообщены основания отрицательного закрытого решения. В этом случае срок судебного обжалования решения продлевается на два месяца со дня сообщения лицу этих оснований.

Статья 6.

Органы социального обеспечения и учреждения, указанные в статье L351–2 Кодекса законов о труде, должны сообщать основания индивидуальных решений, содержащих отказ в предоставлении льгот и преимуществ лицам, которые, выполнив установленные законом условия, приобрели право на их получение.

Статья 7.

По мере необходимости декретами, рассмотренными Государственным Советом, будут определены категории решений, которые во исполнение настоящего Закона должны быть мотивированы.

Статья 11.

Положения статей 1–4 вступят в силу по истечении шестимесячного срока со дня промульгации настоящего Закона.

Положения статьи 6 вступят в силу по истечении одного года со дня промульгации настоящего Закона.

Органический закон О ФИНАНСОВОЙ ГЛАСНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ N 88–226 от 11 марта 1988 г.

РАЗДЕЛ I. ПОЛОЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРЕЗИДЕНТУ РЕСПУБЛИКИ

Глава I. Декларация об имущественном положении кандидатов на президентских выборах и президента республики

Ст. 1. I. Абзац четвертый параграфа 1 статьи 3 Закона N 62–1292 от 6 ноября 1962 г. о выборах Президента Республики всеобщим голосованием изложить в следующей редакции:

"Конституционный Совет должен удостовериться в согласии выдвинутых кандидатов под угрозой признания недействительности их выдвижения представить ему в опечатанном конверте декларацию об их имущественном положении согласно статье L.O. 135–113 Избирательного кодекса, а также в случае избрания не ранее двух месяцев и не позднее одного месяца до истечения мандата, а в случае отставки – в месячный срок представить новую декларацию, соответствующую названным положениям, которая будет опубликована в Официальном вестнике Французской Республики в течение восьми дней после ее представления".

II. Абзац второй параграфа III статьи 3 вышеупомянутого Закона N 62–1292 от 6 ноября 1962 г. изложить в следующей редакции:

"Конституционный Совет устанавливает и объявляет результаты выборов, которые публикуются в Официальном вестнике Французской Республики в течение двадцати четырех часов после объявления результатов голосования. Декларация об имущественном положении кандидата, объявленного избранным, дополняет эту публикацию".

Глава II. Финансирование кампаний по избранию президента республики

Ст.2. Параграф II статьи 3 вышеупомянутого Закона N 62–1292 от 6 ноября 1962 г. дополняется следующими четырьмя абзацами:

"Статьи L.O. 163–1–L.O. 163–3 Избирательного кодекса применяются к кандидатам на пост Президента Республики".

"При применении положений статьи L.O. 163–1 следует читать "шесть месяцев" вместо "три месяца"

"При применении положений абзаца первой статьи L.O. 162–2 следует читать вместо "500 000 франков" "120 миллионов франков и для двух кандидатов, представленных во втором туре, 140 миллионов франков"

"В течение шестидесяти дней, которые следуют за туром голосования, в котором произошло избрание, каждый кандидат, представленный в первом туре, направляет в Конституционный Совет отчет о проведенной кампании с приложением документов, упомянутых в абзаце первой статьи L.O. 179–1 Избирательного кодекса"

Ст. 3. Параграф III статьи 3 вышеупомянутого Закона N 62–1292 от 6 ноября 1962 г. дополняется следующим абзацем третьим:

"Отчеты о кампаниях кандидатов публикуются в Официальном вестнике Французской Республики в течение десяти дней, следующих за истечением срока, предусмотренного в абзаце последнем параграфа II настоящей статьи".

Ст. 4. I. В предложении втором параграфа V статьи 3 вышеупомянутого Закона N 62–1292 от 6 ноября 1962 г. слова "залога и расходов на ведение избирательной кампании" заменяются словом "залога".

II. Параграф V той же статьи дополняется следующими двумя абзацами:

"Сумма, равная двадцатой части предельного размера расходов по проведению кампании, возмещается в заранее обусловленном размере каждому кандидату; для каждого кандидата, получившего более пяти процентов общего числа поданных голосов в первом туре, эта сумма повышается до четвертой части названного размера. Она не может превышать суммы расходов кандидата, указанной в его отчете по проведению кампании".

"Заранее обусловленное возмещение, предусмотренное в предыдущем абзаце, не выплачивается кандидатам которые не придерживаются предписаний двух последних абзацев настоящего параграфа II".

РАЗДЕЛ II.

ПОЛОЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ЧЛЕНАМ ПАРЛАМЕНТА

Глава I. Декларация об имущественном положении членов парламента

Ст. 5. Включается в Избирательный кодекс следующая статья L.O. 135–1:
"Ст. L.O. 135–1. В пятнадцатидневный срок, который следует за вступлением в

должность, депутат под свое честное слово обязан представить в бюро Национального собрания декларацию о своем имущественном положении, содержащую данные о размере его собственного имущества, а в случае необходимости – общего имущества супругов или имущества, признанного неделимым в силу статьи 1538 Гражданского кодекса. Бюро обеспечивает секретность полученных деклараций, а также последующих изменений, которые в случае необходимости сообщаются депутатами".

"Новая декларация, соответствующая предыдущим положениям, вносится не ранее двух месяцев и не позднее одного месяца до истечения мандата депутата или в случае роспуска Национального собрания или прекращения мандата по иной причине, кроме смерти, – в течение последующих пятнадцати дней".

"По получении деклараций, упомянутых в предыдущих абзацах, бюро Национального собрания выдает подавшему декларацию расписку, удостоверяющую представление декларации".

"Бюро Национального собрания оценивает изменения в имущественном положении депутатов на основании деклараций и изменений, представленных депутатами".

"Председатель Национального собрания составляет, когда находит нужным, а при каждом новых выборах в обязательном порядке доклад, публикуемый в Официальном вестнике Французской Республики. Этот доклад в случае необходимости может включать либо по инициативе Председателя, либо по требованию заинтересованных лиц объяснения депутатов".

Ст.6. После статьи L.O. 135–1 Избирательного кодекса включается следующая статья L.O. 135–2:

L.O. 135–2. Содержание деклараций, представленных депутатом в соответствии с положениями статьи L.O. 135–1 Избирательного кодекса, а также изменения к декларации, которые он в случае необходимости представил, могут быть сообщены по точно выраженному требованию подателя декларации либо его правопреемников или по ходатайству судебных органов, когда это необходимо для разрешения спора или для установления истины.

Глава II. Финансирование кампаний по избранию депутатов

Ст. 7. В начале главы VI раздела II книги I Избирательного кодекса включаются следующие статьи L.O. 163–1– L.O. 163–3:

"Ст. L.O. 163–1. Каждый кандидат на выборах депутатов по проведенной избирательной кампании обязан составить отчет с указанием общей суммы полученных поступлений и общей суммы расходов, произведенных им самим или за его счет в течение трех месяцев, предшествующих голосованию.

Ст. L.O. 163–2. Помимо расходов по агитации. Непосредственно принимаемых на себя государством, расходы по проведению кампании каким–либо кандидатом не могут превышать 500 000 франков.

Ежегодно этот предельный размер уточняется путем издания декрета в зависимости от изменений среднеарифметических цен на потребительские товары, о чем указывается в докладе об экономическом и финансовом положении, прилагаемом к проекту финансового закона.

Ст. L.O. 163–3. Должным образом удостоверенное дарение движимого имущества какому–либо кандидату физическими или юридическими лицами, не может превышать суммы в 20 000 франков для физического лица и в 50 000 франков для юридического лица. Это положение, однако, не применяется к дарениям от какой–либо политической партии или объединения.

Дарение на сумму свыше 2 000 франков, сделанное кандидату для его избирательной кампании, должно быть совершено посредством чека.

Общая сумма дарения какому–либо кандидату в денежном выражении не может превышать 20% от общей суммы поступлений, упомянутых в статье L.O. 163–1

Общая сумма дарений кандидату не может превышать предельного размера расходов, предусмотренных статьей L.O. 163–2.

Юридические лица публичного права, казино, клубы и игорные дома не могут делать

каких–либо дарений кандидатам".

Ст. 8. После статьи L.O. 163–3 Избирательного кодекса включается следующая статья L.O. 163–4:

"Ст. L.O. 163–4. Ни один кандидат не может прямо или косвенно получать для каких бы то ни было расходов помощь материального характера от какого–либо иностранного государства или какого–либо иностранного физического или юридического лица".

Ст. 9. Абзац первый параграфа 1 статьи 238bis Общего кодекса налогов дополняется следующим предложением:

"В равной мере и в тех же размерах не облагаются суммы дарений, предусмотренные в статье L.O. 163–3 Избирательного кодекса, сделанных в форме безотзывных и безусловных чеков, которые предъявлены в подтверждение отчета об избирательной кампании, подаваемого согласно требованиям статьи L.O. 179–1 Избирательного кодекса".

Ст. 10. Включается в главу X раздела II книги 1 Избирательного кодекса следующая статья L.O. 179–1:

"Ст. L.O. 179–1. В течение тридцати дней, следующих за туром голосования, в котором было произведено избрание, каждый кандидат, участвовавший в первом туре, представляет в префектуру предусмотренный статьей L.O. 163–1 отчет о своей избирательной кампании, подтвержденный членом союза экспертов–бухгалтеров и бухгалтеров–поверенных с приложением оправдательных документов о поступлениях, а также счетов, смет и других документов, позволяющих установить сумму расходов, произведенных кандидатом или его уполномоченным.

Отчеты по избирательной кампании кандидатов, объявленных избранными, и оправдательные документы передаются в бюро Национального собрания.

Содержание счетов по избирательной кампании сообщается Конституционному Совету или судебным органам по их требованию".

Ст. 11. Статья L.O. 325 Избирательного кодекса излагается следующим образом:

"Ст. L.O. 325. Применяются положения главы X раздела II книги I, за исключением положений статьи L.O. 179–1".

Глава III. Общие положения

Ст. 12. Вновь вводится статья L.O. 128 Избирательного кодекса.

"Ст. L.O. 128. В течение года не может быть избран тот, кто не представил одну из деклараций, предусмотренных статьей L.O. 135–1.

В равной мере в течение года не может быть избран тот, кто не представил свои отчеты с соблюдением условий, предусмотренных статьей L.O. 179–1".

РАЗДЕЛ III. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ст. 13. В отступление от положений абзаца третьего параграфа II статьи 3 вышеуказанного Закона N 62–1292 от 6 ноября 1962 г. для ближайших президентских выборов отчет об избирательной кампании будет охватывать период между днем опубликования настоящего Закона и днем голосования.

Ст. 14. Положения статей 5, 6 и 12 вступят в силу в отношении депутатов со времени переизбрания Национального собрания после публикации настоящего Закона и в отношении сенаторов – с момента переизбрания соответствующей части палаты. Настоящий Закон будет исполняться как закон государства.