

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

КРУГЛЫЙ СТОЛ

"ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ КАК ПРЕДМЕТ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА"

Виктор Монахов,

заместитель председателя Судебной палаты по информационным спорам при
Президенте РФ

Проект закона – это попытка построить юридический дом для права знать

Предваряя обсуждение основной темы нашего круглого стола, хотел бы сказать несколько фраз.

Основной предмет нашей конференции – право знать, право на доступ к информации, право на информацию (эти термины достаточно условны, но социально–правовой феномен, ими выражаемый, реален и сущностно необходим для развития как нас с вами – людей, граждан, "человеков", так и образуемых нами объединений) представляет собой так называемое естественное право человека и гражданина, имеющееся у него от рождения и как бы прямо с государством не связанное. Форма права, которая имеет такую связь с государством и его институтами, называется правом позитивным. Так вот, позитивную форму права знать, имеющую обличие закона, метафорически можно представить в виде некоего "дома, который строим мы". В том числе и буквально сейчас, здесь, на этой конференции, ибо мы будем обсуждать вполне конкретный проект Федерального закона "О праве на доступ к информации", выносимый на второе чтение Государственной Думы российского парламента.

Как естественное право право знать проявилось, наверное, уже в действиях "провидящего" титана Прометея, дважды перехитрившего с позиций лучшего знания, лучшей информированности "всевидящего" бога Юпитера и в результате подарившего людям небесный, олимпийский огонь. Хотя, конечно, споры о легитимности самого "дара", вернее, способа его получения Прометеем, не утихают до сих пор. Но это уже не наша с вами проблема, она носит скорее уголовно–правовой характер.

Нормативно право знать появилось вначале как обычное право. Обычай, как известно, старший брат закона. Младший брат этого обычного права – первый в мире закон, нормативно закрепивший право народа знать, как им управляют, – появился лишь в конце XVIII века. Именно Швеция, представительница которой присутствует на нашей конференции, построила первый в мире юридический дом для этого обычного естественного права.

Законопроект "О праве на доступ к информации" – результат нашей попытки построить российский юридический дом для права знать, права на информацию. Кстати, я хотел бы назвать строителей этого дома – членов соответствующей рабочей группы Комитета Государственной Думы по информационной политике и связи. Это Ирина Давыдовна Тиновицкая, Людмила Константиновна Терещенко, Елена Константиновна Волчинская, Иосиф Михайлович Дзялошинский и ваш покорный слуга.

Кроме названных, в состав рабочей группы входили еще и другие специалисты. И все мы очень долго, кропотливо, порой, что называется, "до седьмого пота" трудились над формулировками этого закона. Потому что, как известно, дьявол сидит в деталях.

Общая идея о необходимости иметь такое право – право народа знать – существует уже несколько веков. Но точного ответа на вопрос, какой именно конструкции должен

быть юридический дом у этого права, чтобы ему там было уютно и хорошо, у нас не было.

Правда, определенный мировой опыт на этот счет имеется. Но ведь и его надо приспособить к условиям "родных осин", иначе он будет отторгнут и пользы не принесет.

Вот всем этим: оценкой качества нашего юридического "строения" и интерпретацией представленного нам зарубежного опыта – мы и будем заниматься на нашем Круглом столе.