

# РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

## РОССИЙСКИЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДОСТУП ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

США

### **Закон О СВОБОДЕ ИНФОРМАЦИИ (с учетом изменений)**

**(Данный Закон распространяет свое действие только на федеральные учреждения США, входящие в систему федеральной исполнительной (правительственной) власти)**

Титул 5. Свод законов США, 552

**552. Информация, подлежащая огласке; издаваемые федеральными правительственными учреждениями; нормативные акты, правила, заключения, приказы, акты, протоколы**

(а) Каждое правительственное учреждение обязано делать общедоступной следующую информацию:

(1) Каждое учреждение обязано сформулировать и регулярно публиковать в Федеральном Регистре для сведения общественности:

(А) описание структуры своего головного и региональных подразделений, а также установленные места, в которых их служащие могут сообщить общественности необходимую информацию, сделать представления или запросы, или получить решения;

(Б) изложение общих порядков и методов, посредством которых распределяются и определяются их функции, включая суть и требования всех существующих формальных и неформальных процедур;

(В) процессуальные нормы, описания существующих форм или сведения о местах, в которых такие формы могут быть получены, а также указания по объему и содержанию всех документов, отчетов или заключений;

(Г) основные общеприменимые нормы, установленные в соответствии с законодательством, а также заявления общеполитического характера или общеприменимые толкования, разработанные и принятые данным учреждением; и

(Д) любые документы, вносящие изменения, поправки, либо отменяющие что-либо из вышеперечисленного.

Ни при каких обстоятельствах нельзя требовать от какого бы то ни было лица ссылаться на, равно как и использовать против такого лица, какие-либо документы, подлежащие опубликованию в Федеральном Регистре, но не опубликованные таким образом, за исключением тех случаев, когда такое лицо было надлежащим образом и своевременно проинформировано об условиях, изложенных в таком документе. В настоящем параграфе под надлежащей доступностью определенного документа классу лиц, интересы которых он затрагивает, подразумевается его публикация в Федеральном Регистре, понимаемая как инкорпорация путем отсылки, утвержденная Директором Федерального Регистра.

(2) Каждое учреждение, в соответствии с опубликованными правилами, обязано представить для ознакомления и копирования представителями общественности:

(А) окончательные решения, включая согласные и особые мнения, а также приказы, издаваемые по рассмотренным делам;

(Б) политические заявления и толкования, принятые учреждением, но не опубликованные в Федеральном Регистре; и

(В) административные руководства и инструкции для персонала, затрагивающие интересы членов общества;

за исключением тех случаев, когда такие материалы немедленно публикуются и поступают в продажу. Учреждение вправе опускать идентифицирующие сведения при предоставлении или опубликовании решения, политического заявления, толкования, руководства или инструкции для персонала, насколько это может оказаться необходимым для предотвращения необоснованного нарушения неприкосновенности личной жизни. Однако в каждом отдельном случае требуется представить подробное объяснение такого опущения в письменном виде. Каждое учреждение также обязано вести и представлять для ознакомления и копирования представителями общественности периодические каталоги, содержащие информацию, согласно которой общественность может идентифицировать любой документ, изданный, принятый или обнародованный после 4 июля 1967 г., и подлежащий предоставлению или опубликованию в соответствии с положениями настоящего параграфа. Каждое учреждение обязано незамедлительно публиковать, не реже одного раза в квартал, и распространять (путем продажи или иным способом) экземпляры каждого каталога или приложений к нему, за исключением тех случаев, когда оно определяет приказом, публикуемым в Федеральном Регистре, такую публикацию как ненужную и нецелесообразную, причем в этом случае учреждение тем не менее обязано предоставлять экземпляры такого каталога по запросу по цене, не превышающей непосредственных затрат на тиражирование. Учреждение может приводить окончательные приказы, решения, политические заявления, толкования, руководства или инструкции для персонала, затрагивающие интересы членов общества, в качестве обоснования, использовать их или ссылаться на них в качестве прецедента при действиях против третьей стороны, только если –

(i) они были включены в каталог и либо предоставлены, либо опубликованы, как предусмотрено настоящим параграфом; либо

(ii) такая третья сторона была надлежащим образом и своевременно проинформирована об условиях, изложенных в таких документах.

(3) В отношении любых официальных документов, за исключением предоставляемых в соответствии с параграфами (1) и (2) настоящего подраздела, каждое учреждение, по любому запросу на предоставление официальных документов, который (А) надлежащим образом определяет такие документы и (Б) составлен в соответствии с опубликованными правилами, определяющими время, место, сборы (если таковые предусмотрены) и подлежащие выполнению процедуры, обязано незамедлительно предоставить такие официальные документы любому лицу.

(4)(А)(i) В целях выполнения положений настоящей статьи, каждое учреждение обязано обнародовать постановления, после предварительного издания соответствующего уведомления и получения критики и замечаний от общественности, определяющие прецеденты сборов за обработку запросов согласно настоящей статье и устанавливающие процедуры и указания по определению случаев снижения сумм сборов или освобождения от их уплаты. Такой прецедент должен соответствовать указаниям, которые подлежат изданию, после предварительного издания соответствующего уведомления и получения критики и замечаний от общественности, Директором ведомства государственного управления и бюджета (Office of Management and Budget), и которые должны содержать прецедент цен, единый для всех учреждений.

(ii) Такие постановления, издаваемые учреждениями, должны предусматривать, что –

(I) сборы должны быть ограничены обоснованными стандартными расценками на поиск, тиражирование и анализ документов, если запрашиваемые официальные документы будут использоваться в коммерческих целях;

(II) сборы должны быть ограничены обоснованными стандартными расценками на тиражирование документов, если запрашиваемые официальные документы не предназначены для использования в коммерческих целях и если запрос сделан образовательным учреждением или некоммерческой научной организацией, в целях академического или научного исследования; или представителем средств массовой информации; и

(III) по любому запросу, не определенному в (I) или (II), сборы должны быть ограничены обоснованными стандартными расценками на поиск и тиражирование документов.

(iii) Документы должны быть предоставлены без взимания какой-либо платы, либо за плату в размере ниже сборов, определенных в пункте (ii), если предоставление информации служит интересам общества, поскольку она может внести значительный вклад в понимание общественностью действий или деятельности правительства, и не служит в первую очередь коммерческим интересам запрашивающего.

(iv) Прейскуранты цен должны предусматривать исключительно возмещение прямых затрат на поиск, тиражирование и анализ. Затраты на анализ могут включать в себя только затраты, непосредственно связанные с первичным обследованием документа на предмет опеределения, подлежат ли документы огласке согласно положениям настоящей статьи, а также на предмет утаивания любых отрывков, не подлежащих огласке согласно положениям настоящей статьи. Затраты на анализ не могут включать в себя какие бы то ни было расходы, понесенные в связи с необходимостью решения каких-либо юридических или политических вопросов, которые могут возникнуть в процессе обработки запроса, согласно положениям настоящей статьи. Согласно положениям настоящей статьи, ни одно учреждение не вправе взимать сборы –

(I) если затраты на взыскание и обработку в рабочем порядке такого сбора предположительно могут быть равны сумме самого сбора, или превысить ее; или (II) при обработке любого запроса, описанного в пунктах (ii)(II) или (III) данного подпараграфа, за первые два часа поиска или за первые сто страниц тиражирования.

(v) Ни одно учреждение не вправе требовать предварительной оплаты какого бы то ни было сбора, за исключением случаев, когда ранее уже имелись случаи несвоевременной оплаты сборов данным запрашивающим, или если сбор, по определению учреждения, превысит \$ 250.

(vi) Никакие положения данного параграфа не имеют приоритета над законодательными актами, конкретно устанавливающими уровень сборов за отдельные типы официальных документов.

(vii) В случае, если запрашивающий предпринимает какие бы то ни было юридические действия в отношении освобождения от уплаты сборов, согласно положениям настоящей статьи, суд обязан рассмотреть дело "de novo", причем объем рассмотрения дела судом будет ограничен документом, в отношении которого учреждение должно принять решение.

(Б) В случае подачи жалобы, окружной суд Соединенных Штатов, расположенный в том округе, где истец проживает, или где расположено место его основной работы, или в котором находятся документы учреждения, или в Округе Колумбия, компетентен запретить учреждению утаивание документов учреждения и отдать приказ о выдаче любых документов учреждения, в которых истцу было неправомерно отказано. В таком случае суд обязан рассмотреть дело "de novo", и имеет право изучить содержание таких документов учреждения в закрытом заседании, с целью выяснения, должны ли такие документы, или их отдельные части быть утаены, в соответствии с какими-либо из исключений, перечисленных в подразделе (б) настоящей статьи, а учреждение обязано подчиниться его решению.

(В) Независимо от любых других положений законодательства, ответчик обязан представить возражения или иным образом опротестовать любую жалобу, поданную в соответствии с положениями настоящего подраздела, в течение тридцати дней с момента вручения ответчику состязательной бумаги, в которой изложена такая жалоба, за исключением тех случаев, когда суд, при наличии достаточных оснований, укажет

другие сроки.

(Г) Отменен.

(Д) Суд вправе обязать Соединенные Штаты оплатить соответствующие гонорары поверенных, и другие судебные издержки, надлежащим образом понесенные по любому делу в соответствии с положениями настоящей статьи, явно выигранному истцом.

(Е) Во всех случаях, когда суд издает приказ о предоставлении каких бы то ни было официальных документов учреждения, в предоставлении которых истцу было неправомерно отказано, и обязывает Соединенные Штаты оплатить соответствующие гонорары поверенных и другие судебные издержки, и когда суд дополнительно издает письменное заключение о том, что обстоятельства утаивания информации поднимают вопросы относительно того, являлись ли действия персонала по утаиванию информации личным капризом или самоуправством, Специальный Совет обязан немедленно начать производство с целью определения, оправдано ли применение дисциплинарных мер к служащему или сотруднику, несущему непосредственную ответственность за утаивание информации. Специальный Совет, после расследования и рассмотрения всех представленных доказательств, представляет свои заключения и рекомендации ответственному администратору соответствующего учреждения, а копии заключений и рекомендаций направляет служащему или сотруднику либо его представителю. Ответственный администратор обязан принять исправительные меры, рекомендованные Специальным Советом.

(Ж) В случае неподчинения судебному приказу, окружной суд вправе наказать виновного сотрудника или служащего специализированной организации за неисполнение судебного решения.

(5) Каждое учреждение, имеющее более одного служащего, обязано вести и представлять для изучения общественностью записи по окончательной позиции, занятой каждым служащим в каждом деле, рассматриваемом учреждением.

(6)(А) Каждое учреждение, по любому запросу на официальные документы в соответствии с параграфами (1), (2) или (3) настоящего подраздела, обязано –  
(i) в течение десяти дней (за исключением суббот, воскресений и официальных государственных праздников) после получения такого запроса определить, будет ли он удовлетворен, и незамедлительно уведомить подателя такого запроса о принятом решении и причинах его принятия, а также о праве такого лица подать апелляцию руководителю учреждения в случае принятия негативного решения; и  
(ii) в течение двадцати дней (за исключением суббот, воскресений и официальных государственных праздников) после получения такой апелляции принять решение по ней. Если при рассмотрении апелляции отказ в удовлетворении запроса будет подтвержден полностью или частично, учреждение обязано уведомить подателя такого запроса об условиях судебного пересмотра такого решения в соответствии с положениями параграфа (4) настоящего подраздела.

(Б) В исключительных обстоятельствах, описанных в настоящем подпараграфе, сроки, предписываемые либо пунктом (i), либо пунктом (ii) подпараграфа (А), могут быть продлены путем направления письменного уведомления подателю такого запроса, с указанием причин продления и предполагаемой даты выдачи заключения. Никакое уведомление такого рода не может указывать на дату, которая устанавливала бы срок продления более десяти рабочих дней. В том смысле, в котором термин "исключительные обстоятельства" употребляется в настоящем подпараграфе, он обозначает, но лишь настолько, насколько это может оказаться необходимым для должной обработки конкретного запроса –

(i) необходимость поиска и сбора запрошенных документов от региональных подразделений и других заведений, отдельных от учреждения, обрабатывающего запрос; или

(ii) необходимость поиска, сбора и должного изучения значительного объема отдельных и не связанных между собой документов, затребованных в рамках одного запроса; или

(iii) необходимость консультаций, которые должны быть проведены насколько возможно быстро, с другим учреждением, существенно заинтересованным в принятии решения по запросу, или между двумя или более компонентами одного учреждения, для которых существо дела представляет значительный интерес.

(В) Любое лицо, подающее запрос на предоставление документов в любое учреждение в соответствии с условиями параграфов (1), (2) или (3) настоящего подраздела, считается исчерпавшим имеющиеся у него средства административной защиты в отношении такого запроса, если учреждение оказывается не в состоянии уложиться в сроки, предписываемые этим параграфом. Если Правительство в состоянии доказать наличие исключительных обстоятельств, а также выказываемое учреждением должное тщание в ответных действиях по запросу, суд может удержать дело в своем производстве и предоставить учреждению дополнительное время для проведения анализа документов. При принятии учреждением решения об удовлетворении запроса на официальные документы, эти документы должны быть незамедлительно представлены подателю такого запроса. Любое уведомление об отказе по запросу на официальные документы в соответствии с положениями настоящего подраздела должно указывать имена и должности или звания каждого лица, ответственного за отказ по такому запросу.

(б) Данная статья не является применимой к следующим материалам –

(1)(А) в отношении которых конкретно определен каким-либо правительственным постановлением секретный режим хранения, в интересах государственной обороны, внешней политики, и (Б) доступ к которым фактически соответствующим образом ограничен согласно такому правительственному постановлению;

(2) которые относятся исключительно к правилам внутреннего распорядка и указаниям для персонала учреждения;

(3) которые конкретно освобождены от необходимости огласки законом (за исключением статьи 552б данного титула), при условии, что такой закон (А) излагает необходимость утаивания материалов от общественности таким образом, чтобы исключить возможность вольного толкования, или (Б) устанавливает конкретные критерии утаивания информации, или ссылается на конкретные типы материалов, подлежащих утаиванию;

(4) торговым секретам и коммерческой либо финансовой информацией, полученной от какого-либо лица и защищенной привилегией, либо ограничением доступа;

(5) меморандумам или письмам, циркулирующим между учреждениями или в пределах одного учреждения, на которые по закону не имеет права доступа никто, кроме другого учреждения, находящегося в состоянии судебного разбирательства с данным учреждением;

(6) личным делам и медицинским картам, и другим документам подобного рода, предоставление которых имело бы результатом неправомерное нарушение неприкосновенности личной жизни;

(7) документам или информации, собранной в правоприменительных целях, но лишь постольку, поскольку предоставление таких правоприменительных документов или информации (А) по имеющимся обоснованным предположениям, помешает проведению правоприменительных действий, (Б) ущемит право какого-либо лица на справедливое и беспристрастное рассмотрение его дела в суде, (В) по имеющимся обоснованным предположениям, явится неправомерным нарушением неприкосновенности личной жизни, (Г) по имеющимся обоснованным предположениям, позволит идентифицировать конфиденциальный источник, включая государственное, местное, или зарубежное учреждение, или орган, или какое-либо частное учреждение, предоставившее информацию на конфиденциальной основе, и, в тех случаях, когда документы или информация собраны органом, применяющим нормы уголовного права, в процессе уголовного расследования, или учреждением, осуществляющим законные разведывательные операции в интересах государственной безопасности, информацию, предоставленную конфиденциальным источником, (Д) раскроет методы и процедуры

правоприменительных расследований или преследований, или раскроет общие установки правоприменительных расследований или преследований, если в отношении такого раскрытия имеются основания полагать, что оно может предоставить возможность обхода закона, или (Е) по имеющимся обоснованным предположениям, поставит под угрозу жизнь или физическую безопасность любого индивида;

(8) содержащимся в, или относящимся к актам экспертизы, отчетам для внутреннего пользования или отчетам о состоянии дел, подготовленными учреждением, отвечающим за регулирование и надзор за финансовыми организациями, или от его имени, или для использования таким учреждением; или

(9) геологические и геофизические данные и информацию, включая карты, имеющие отношения к скважинам.

Любая часть официального документа, которая может быть, в разумных пределах, выделена, должна быть предоставлена лицу, запрашивающему такой документ, после удаления всех частей, не подлежащих огласке согласно положениям настоящего подраздела.

(с)(1) Во всех случаях, когда поданный запрос подразумевает получение права доступа к документам, определенным в подразделе (б)(7)(А) и –

(А) расследование или преследование проводится в связи с возможным нарушением уголовных законов; и

(Б) имеются основания полагать, что (i) субъект такого расследования или преследования не подозревает о его проведении, и (ii) имеются основания полагать, что раскрытие факта существования документов может помешать правоприменительным действиям, учреждение вправе, но только до тех пор, пока продолжают существовать такие обстоятельства, рассматривать документы как не подпадающие под действие этой статьи.

(2) Во всех случаях, когда данные по осведомителю, которые ведутся учреждением, применяющим нормы уголовного права, под именем осведомителя или его личным идентификатором, запрашиваются третьим лицом по имени осведомителя или его личному идентификатору, учреждение может рассматривать такие сведения как не попадающие под действие этой статьи, за исключением тех случаев, когда имеется официальное подтверждение статуса осведомителя, имеющегося у осведомителя.

(3) Во всех случаях, когда поданный запрос подразумевает получение права доступа к документам, которые ведутся Федеральным Бюро Расследований и относятся к внешней разведке, или контрразведке, или международному терроризму, и факт существования таких документов является закрытой информацией согласно положениям подраздела (б)(1), Бюро вправе, до тех пор, пока факт существования таких документов продолжает быть закрытой информацией, рассматривать такие документы как не подпадающие под действие настоящей статьи.

(г) Настоящая статья не подразумевает утаивание информации или ограничение права доступа общественности к документам, за исключением случаев, конкретно изложенных в настоящей статье. Настоящая статья не может служить основанием для утаивания информации от Конгресса.

(д) Не позднее 1-го марта каждого календарного года, каждое учреждение обязано представить отчет по данным предыдущего календарного года Спикеру Палаты Представителей и Президенту Сената для сведения соответствующих комитетов Конгресса. Такой отчет должен включать в себя –

(1) Количество принятых каждым учреждением решений об отказе в удовлетворении запросов на документы, поданных в такие учреждения в соответствии с положениями подраздела (а), и причины принятия каждого такого решения;

(2) количество апелляций, поданных лицами в соответствии с положениями подраздела (а)(б), результаты рассмотрения таких апелляций, и причины таких ответных мер по каждой апелляции, которые имели результатом отказ в предоставлении информации;

(3) имена и звания либо должности каждого лица, ответственного за отказ в предоставлении документов, запрошенных согласно положениям настоящей статьи, и

- количество случаев, когда каждое из этих лиц брало на себя такую ответственность;
- (4) результаты каждого судебного рассмотрения, проведенного в соответствии с положениями подраздела (а)(4)(Е), включая отчет о дисциплинарных мерах, принятых в отношении служащего или сотрудника, непосредственно ответственного за неправомерное утаивание документов, либо объяснение того, почему не были приняты дисциплинарные меры;
  - (5) копию любого постановления, изданного таким учреждением в соответствии с положениями настоящей статьи;
  - (6) копию прейскуранта цен и общую сумму сборов, взысканных учреждением за предоставление документов согласно положениям настоящей статьи; и
  - (7) любую другую информацию, свидетельствующую о приложенных усилиях к полному выполнению требований данной статьи.

Министр юстиции обязан представить ежегодный отчет, не позднее 1-го марта каждого календарного года, который должен включать в себя перечень дел, рассмотренных согласно настоящей статье, исключения, задействованные в каждом случае, решения, принятые по каждому делу, а также издержки, сборы и штрафы, наложенные согласно подразделам (а)(4)(Д), (Е) и (Ж). Такой отчет также должен включать описание действий, предпринятых Министерством юстиции с целью обеспечить выполнению учреждениями положений настоящей статьи.

(е) В том смысле, в котором термин "учреждение", определенный в статье 551(1) настоящего титула, употреблен в настоящей статье, он включает любой Правительственный департамент, военный департамент, Правительственную корпорацию, контролируемую Правительством, или иное учреждение исполнительной ветви Правительства (включая Администрацию Президента), или любое независимое регулятивное учреждение.

Статья 1804. Даты вступления в силу (кодификации не подлежат)

(а) Изменения, внесенные в статью 1802 [модификация Исключения 7 и добавление нового подраздела (в)], вступают в силу с даты принятия этого Закона [27-е октября 1986 г.] и являются применимыми к любым запросам на официальные документы, независимо от того, были ли такие запросы поданы до этой даты, или после, а также являются применимыми к любому гражданскому иску, находящемуся в рассмотрении на эту дату.

(б)(1) Изменения, внесенные в статью 1803 [новые положения о расценках на сборы и освобождении от уплаты сборов], вступают в силу через 180 дней после принятия этого Закона [25-е апреля 1987 г.], за исключением того, что инструкции по введению таких изменений в действие должны быть обнародованы к этому 180-му дню.

(2) Изменения, внесенные в статью 1803, являются применимыми ко всем запросам на документы, независимо от того, были ли такие запросы поданы до этой даты, или после, а также являются применимыми к любому гражданскому иску, находящемуся в рассмотрении на эту дату, за исключением того, что расценки за анализ сведений, применимые к сведениям, запрашиваемым в коммерческих целях, не могут быть применены учреждением к запросам, поданным до даты вступления в силу, определенной в параграфе (1) настоящего подраздела, или до того, как учреждение выпустит окончательный вариант своих инструкций.

## Проект Закон

### **ОБ ОТКРЫТОЙ ИНФОРМАЦИИ: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ДОСТУПА ОБЩЕСТВЕННОСТИ К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ДОКУМЕНТАМ И ИНФОРМАЦИИ**

(Sanford B.W. a.o. Open Records Model Law: Revised Guidelines and Recommended Minimum Standards For Statutes Governing Public Access to Government Records and Information. – Society of Professional Journalist and Baker and Hostetler, 1993. – 34p.

#### **1. Идентификация информации, которую следует открыть для общественного доступа.**

а) Вся информация о Правительстве должна быть доступна общественности, если она только не обозначена как не подлежащая разглашению.

б) Закон должен специально оговаривать то, что вся задокументированная информация, находящаяся во владении общественного сектора, открыта общественности, если только это не оговорено ее особым статусом, что, однако, не должно лимитировать всеобщность и предположительность открытой информации как находящейся во владении общественного сектора.

в) Общественный доступ не должен зависеть от физической формы, которая используется для записи информации о Правительстве, но должна включать право доступа как к информации, так и к носителю, на который она записана.

## **2. Определение общественного доступа к правительственной информации и обязанность разрешения общественного доступа к правительственной информации.**

а) В Закон следует включить положение о необходимости его либерального истолкования для облегчения общественного доступа к информации о Правительстве, и что целью его является способствовать демократии путем информирования граждан и создания общественного надзора за правительственным правлением.

б) Общественное право доступа и соответствующей обязанности разрешения доступа должно быть безусловным и безотносительно цели, для которой производится сбор информации.

в) Право доступа должно включать право инспектирования и копирования правительственной информации.

г) В тех случаях, где статус требует плату за получение доступа к правительственной информации, плата должна быть лимитирована стоимостью материалов при копировании, исключая трудовые и любые сверх того затраты.

д) Общественный доступ к правительственным документам не должен быть запрещен на основании того, что эта информация записана на том же носителе, где содержится информация, запрещенная к просмотру.

е) Доступ к информации, хранимой в электронной форме: обязанность предоставлять копию записанной информации, пока не будет запрошен ее носитель.

ж) Доступ к информации, хранимой в электронной форме: обязанность воспроизводства информации в печатной форме.

## **3. Установление процедуры обеспечения доступа к правительственной информации без обращения в суд.**

а) Представитель общественности может запросить доступ к правительственной информации устно или в письменном виде.

б) Закон не должен устанавливать временные рамки, в период которых общественно значимая информация должна становиться доступной по запросу, но должен предусмотреть компенсацию убытков в случае непредоставления информации в оговоренные сроки за каждый день просрочки в случае, если информация не была предоставлена.

в) Ни общественная организация, ни хранитель информации не должны привлекаться ни к уголовной ответственности, ни к гражданской ответственности за раскрытие информации в соответствии со статусом.

г) Отрицательный ответ на запрос о доступе к информации должен включать обоснование причин, включая указание должности ответственного лица, принявшего решение о закрытии доступа к информации.

## **4. Идентификация информации, которая может быть закрыта для общественного доступа.**

а) Все случаи ограничения или освобождения от доступа должны быть изложены непосредственно в статусе самого закона об открытости информации.

б) Освобождение от обязательного раскрытия должно быть дискреционным (по

усмотрению).

в) Освобождение от доступа не должно делегировать суду задание по балансированию общественных интересов в получении информации против противоположных интересов по ее удерживанию.

г) Статус открытости информации должен лимитировать период времени удерживания не подлежащей распространению информации.

д) Статус должен закрыть для доступа информацию обо всех действующих неадминистративных распоряжениях суда, но должен обеспечить открытость доступа к любой информации, связанной с судом, а также предложенной, используемой или касающейся свидетельских показаний во время судебной процедуры.

## **5. Установление процедур или средств ограничения доступа.**

а) Отказанному в доступе к правительственной информации должна быть предоставлена возможность попытки принуждения к обеспечению доступа путем обращения в суд, вне зависимости от того, кто контролирует или владеет информацией.

б) Лицо, изыскивающее доступ к информации, должно иметь самую раннюю возможность привлечь к суду за ее непредоставление либо сразу после отказа, либо, когда запрашивающий полагает, что правительственный орган не отвечает на запрос непосредственно.

в) Агентство или хранитель правительственной информации обязаны подтверждать каждый случай закрытия доступа.

г) Суд должен осуществлять тщательное рассмотрение собранной информации, респонденты должны обеспечивать суд и лицо, привлекающее их к суду, подробным объяснением каждой единицы информации, закрытой для доступа.

д) Должны быть средства ускорения судебного дела по информационным спорам.

е) Возможность апелляции решения суда по обеспечению доступа к информации должно быть лимитировано.

ж) Где есть право апелляции, стандарт рассмотрения должен быть "de novo", а апелляционный суд должен провести внутреннее расследование информации под вопросом.

з) Жалобщик, который берет верх, имеет право на вознаграждение от оплаты адвокату.

и) Статус открытой информации не предполагает наложения штрафных санкций.

к) Запрет на привлечение к суду граждан, запрашивающих информацию.