

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

РОССИЙСКИЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДОСТУП ГРАЖДАН К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Проект

Закон О СВОБОДЕ ИНФОРМАЦИИ

Закон направлен на расширение права на доступ к информации, имеющейся в ведении государственных (публичных) органов, и на выполнение связанных с этим задач. Ее Королевским Величеством по совету и с согласия лордов, духовных и светских, и народных представителей, собравшихся в настоящем Парламенте, постановлено следующее:

I. Цели

1. Настоящий Закон имеет следующие цели:

- а) расширить право общества на получение доступа к официальной информации, имеющейся в ведении государственных органов, с тем чтобы способствовать
 - (i) более информированному обсуждению общественных вопросов;
 - (ii) усилению подотчетности государственных органов;
 - (iii) более действенному участию общества в разработке и реализации законов и политики;
- б) обеспечить, чтобы лицо было уведомлено о том, на чем основаны затрагивающие его решения, принимаемые государственными органами;
- с) обеспечить, чтобы правила, используемые государственными органами при принятии решений, затрагивающих отдельных лиц, были доведены до сведения общества.

2. Настоящий Закон должен интерпретироваться таким образом, чтобы

- а) содействовать осуществлению целей, названных в пункте 1;
- б) создавать условия для раскрытия официальной информации в кратчайшие сроки и с наименьшими расходами.

II. Право доступа

1. Каждое лицо вправе получить доступ к официальной информации, имеющейся в ведении государственных органов, в соответствии с положениями настоящего Закона.

2. Право доступа, предусмотренное пунктом 1, подлежит применению независимо от наличия какого-либо запрета на раскрытие информации, установленного законодательным актом или общим правом, иного, нежели содержащийся в постановлении суда.

3. Государственный орган, к которому обращен запрос о получении официальной информации на основании настоящего Закона,

- а) обязан предоставить заявителю доступ к запрашиваемой информации насколько возможно быстро и во всяком случае в пределах установленного срока, который составляет 20 рабочих дней от даты обращения, если только запрос не касается

информации, полученной органом от третьей стороны; в последнем случае срок составляет 35 рабочих дней. Непредоставление информации в установленный срок рассматривается как отказ;

b) не обязан предоставлять доступ к какой-либо информации, составляющей изъятие из общего правила в смысле статьи 3 (1); однако орган не должен отказывать в доступе к документу, если такой доступ может быть предоставлен путем выдачи копии документа, из которой удалена информация, составляющая изъятие из общего правила;

c) обязан в каждом случае, когда он удерживает информацию, составляющую изъятие из общего правила, уведомить заявителя о том, на основании каких подпунктов статьи 3 (2) это сделано, а также об основаниях, в соответствии с которыми информация рассматривается как составляющая изъятие, и о процедуре, в соответствии с которой решение может быть обжаловано;

d) обязан по требованию заявителя вносить исправления в любую относящуюся к заявителю информацию, имеющуюся в его ведении, которая является неверной, неполной, может ввести в заблуждение или не имеет отношения к той цели, для которой она накапливается.

4. Информация, доступ к которой должен быть обеспечен на основании настоящей статьи, предоставляется

a) посредством выдачи заявителю копии в той форме, в которой она хранится, если только заявитель не требует, чтобы она была предоставлена в другой форме, и на практике это возможно;

b) путем непосредственного ее просмотра заявителем, если он этого требует и если на практике это возможно.

5. Орган не обязан предоставлять доступ к информации в том случае, когда выполнение запроса привело бы к серьезному и необоснованному вмешательству в его работу вследствие необходимости выявления и розыска значительных объемов документации, при условии, что прежде чем отказать в предоставлении информации, были предприняты разумные меры для того, чтобы помочь заявителю переформулировать запрос таким образом, что это позволяет избежать такого вмешательства.

III. Информация, составляющая изъятие из общего правила

1. Официальная информация изымается из доступа, если ее раскрытие могло бы причинить значительный вред какому-либо из интересов, перечисленных в пункте 2.

2. Интересы, ссылка на которые содержится в пункте 1, – это

a) оборона или внешние связи Соединенного Королевства и подвластных ему территорий или законная деятельность служб безопасности или внешней разведки;

b) предотвращение, расследование или раскрытие преступлений, задержание или судебное преследование правонарушителей или предупреждение побегов из-под стражи;

c) беспристрастность судебной процедуры;

d) позиция государственного органа, к которому обращен запрос о раскрытии информации, в происходящем или предполагаемом судебном процессе – в той мере, в какой раскрытие информации, на которую распространяется законная профессиональная привилегия, может привести к наступлению каких-либо вредных последствий для этой позиции;

e) конкурентная позиция государственного органа, к которому обращен запрос о раскрытии информации, или третьей стороны – в той мере, в какой использование их конкурентом информации, которая признана этим органом или стороной в качестве конфиденциальной, может привести к наступлению каких-либо вредных последствий

для этой позиции;

f) неприкосновенность частной жизни индивида, к которому относится информация и который не дает согласия на ее раскрытие, причем для целей настоящего подпункта считается, что раскрытие причиняет значительный вред неприкосновенности частной жизни индивида, если

(i) информация, касающаяся личных дел индивида, передана им государственному органу, которому был направлен запрос о раскрытии информации, в соответствии с требованиями закона или в конфиденциальном порядке в связи с предусмотренными законом льготами или преимуществами, которые предоставляются этим органом; или
(ii) информация получена в связи с предоставлением индивиду медицинской помощи или социальных услуг;

g) защита жизни или безопасность индивида, общества, редких или вымирающих видов или среды их обитания;

h) возможность государственного органа, которому направлен запрос о раскрытии информации, получать информацию, необходимую для его работы, от третьей стороны – в той мере, в какой на этот интерес могло бы неблагоприятно воздействовать раскрытие информации, предоставленной органу в конфиденциальном порядке третьей стороной, которая

(i) не была и не могла быть обязана (по закону, по договору или на ином основании) предоставлять ее; и

(ii) предоставила ее для иных целей, нежели оказание влияния на содержание законодательства, политики или практики органа, либо обеспечение собственной материальной выгоды;

i) возможность государственного органа, которому направлен запрос о раскрытии информации, надлежащим образом рассмотреть вопрос, по которому не принято окончательное решение и который остается предметом рассмотрения – в той мере, в какой на эту возможность могло бы неблагоприятно воздействовать раскрытие совета, мнения или рекомендации, высказанных индивидом, тождество которого может быть установлено, в связи с выполнением своих должностных обязанностей по определению политики органа.

3. Информация не подпадает под действие подпункта h пункта 2 постольку, поскольку она представляет собой

a) фактическую информацию;

b) анализ, интерпретацию или оценку либо иную проекцию, основанную на фактической информации;

c) совет эксперта по научному, техническому, медицинскому, финансовому, статистическому, правовому или иному вопросу, не подпадающий под действие пункта 2 (c) настоящей статьи;

d) руководящие правила в значении статьи 6 (2) (c) настоящего Закона; или

e) информацию, касающуюся личных дел заявителя или оснований решения, принятого в отношении заявителя.

IV. Публичный (общественный) интерес

1. Государственный орган, которому направлен запрос в отношении официальной информации на основании настоящего Закона, обязан предоставить доступ к информации безотносительно к тому, что она подпадает под изъятие из общего правила, когда это оправдано общественным интересом, принимая во внимание как пользу, так и вред, которые могут возникнуть вследствие этого.

2. При определении того, оправдано ли раскрытие информации публичным интересом, государственный орган должен принимать во внимание

a) цели настоящего Закона, предусмотренные в статье 1 (1), и

b) вопрос о том, содержит ли информация признаки

- i) правонарушения, неисполнения основанного на законе обязательства или судебной ошибки;
- (ii) злоупотребления властью или небрежного исполнения должностных обязанностей;
- (iii) угрозы для здоровья индивида, общественного здоровья или состояния окружающей среды.

3. При производстве по делам о правонарушениях, предусмотренных Законом 1989 года о служебных секретах, должно приниматься в качестве возражения против обвинения то обстоятельство, что информация, раскрытие которой привело к возбуждению производства, могла бы стать доступной заявителю на основании настоящего Закона, принимая во внимание, в частности, положения настоящей статьи.

V. Сборы

1. Государственный орган не вправе взимать с заявителя плату за предоставление информации в соответствии с настоящим Законом помимо

- a) сбора за подачу запроса, который не может превышать 10 ф.ст.
- b) почасовой платы, не превышающей 15 ф.ст. за час, за время, которое лицо, обладающее необходимой квалификацией, затрачивает на поиск и обнаружение запрашиваемой информации, причем такой сбор не взимается за первые три часа подобной работы;
- c) платы в размере 5 пенсов за копию при выдаче заявителю фотокопий;
- d) в отношении иных, чем бумажные, копий документов – разумной платы, покрывающей расходы на пленку, диск, фильм или иной материал, на который был скопирован документ;
- e) в отношении информации, запрашиваемой лицом для коммерческих целей – дополнительный сбор, который может быть установлен правилами, издаваемыми Государственным секретарем на основании статьи 9.

2. Сборы, предусмотренные пунктом 1., не взимаются

- a) если раскрытие информации служит публичному интересу; или
- b) если расходы, связанные с взиманием и расчетом сбора, превышают размер самого сбора.

VI. Обязанность помогать заявителям и другое

1. Государственный орган обязан принимать разумные меры для того, чтобы оказать помощь лицу, добивающемуся осуществления права, основанного на настоящем Законе.

2. Государственный орган обязан сделать доступными

- a) руководящие правила, позволяющие лицу, желающему обратиться к нему с запросом об информации на основании настоящего Закона, определить категории документов, имеющих в его ведении, предмет, к которому они относятся, расположение указателей к этим документам и по мере практической возможности воспользоваться консультацией по поводу этих указателей;
- b) снабженный указателем реестр, содержащий копии информации, предоставленной в ответ на запросы, основанные на настоящем Законе, за исключением информации, касающейся личных дел заявителя;
- c) правила, применяемые органом к его отношениям с общественностью или с юридическими лицами;
- d) для любого лица – основания решения, принятого им в отношении этого лица.

3. Материалы, упомянутые в подпунктах (a) – (c) пункта (2), должны быть доступны

- a) для просмотра любым лицом без взимания платы;
- b) путем предоставления копии любому лицу по его требованию с возможностью

взимания платы, не превышающей 5 пенсов за страницу копии;
с) по ИНТЕРНЕТ, при условии, что материалы накапливаются органом в электронной форме и что такой способ доступа практически возможен.

4. Ничто сказанное в настоящей статье не обязывает орган к раскрытию информации, составляющей изъятие из общего правила в значении статьи 3(1).

VII. Уполномоченный по вопросам информации

1. Для целей настоящего Закона учреждается должность Уполномоченного по вопросам информации ("Уполномоченный").

2. Уполномоченный может быть назначен Ее Величеством.

3. Уполномоченный

а) поскольку иное не предусмотрено положениями нижеследующего пункта (4),

расследует любые жалобы на несоблюдение государственным органом требований настоящего Закона, а также может возбудить расследование при отсутствии жалобы;

б) выполняет свои функции, предусмотренные настоящим Законом, таким образом, чтобы содействовать целям, определенным в статье 1 (1);

с) проводит расследование настолько быстро и настолько неформально, насколько это допускается требованиями настоящего Закона и обстоятельствами рассматриваемого дела;

д) принимает меры для распространения представляющей интерес информации,

касающейся применения настоящего Закона и других вопросов, входящих в его компетенцию, а также может консультировать любое лицо по любому из этих вопросов;

е) ежегодно представляет каждой из Палат Парламента доклад о применении настоящего Закона, а также, если сочтет нужным, может в любое время представлять каждой из Палат Парламента другие доклады по вопросам применения настоящего Закона.

4. Уполномоченный может воздержаться от расследования жалобы на решение или действие государственного органа, если

а) до ее подачи заявитель не воспользовался процедурой, предусмотренной

предписаниями, принятыми на основании статьи 9, для пересмотра такого решения или действия в порядке подчиненности; или

б) пересмотр был завершен не позднее чем через 15 рабочих дней от даты, когда было получено заявление о пересмотре, или заявитель удовлетворен результатами пересмотра.

5. Для целей расследования, проводимого на основании настоящего Закона, Уполномоченный

а) может обязать любого министра, должностное лицо или сотрудника государственного органа либо любое иное лицо, которое, по мнению Уполномоченного, может предоставить информацию или представить документ, имеющий отношение к расследованию, сделать это;

б) обладает теми же полномочиями, что и суд, в отношении вызова и допроса свидетелей (в том числе приведения к присяге) и в отношении представления документов;

с) может исследовать любой документ, содержащий информацию, на которую распространяется действие настоящего Закона, включая документы, содержащие информацию, составляющую изъятие из общего правила;

д) принимает все разумные предосторожности для того, чтобы предотвратить разглашение информации, которая составляет или может составлять изъятие из общего правила, однако имеет право сообщить государственному органу любую

информацию, в том числе составляющую изъятие, которая, по его мнению, указывает на совершение уголовного правонарушения или серьезное противоправное поведение какого-либо лица;

е) может получить и рассмотреть любой документ или информацию, независимо от того, признаются ли они допустимыми в судебном разбирательстве; и

ф) может входить в помещения, занимаемые государственным органом, и исследовать или изымать любые документы или материалы, имеющие отношение к расследованию.

6. Никакое обязательство по соблюдению секретности или иное ограничение раскрытия информации, установленное законодательным актом или на его основании, либо нормой права, либо иным образом, не препятствует лицу предоставлять информацию Уполномоченному в целях расследования, проводимого на основании настоящего Закона.

7. В связи с расследованием, проводимым Уполномоченным, Корона не обладает какими-либо привилегиями в отношении предоставления документов или дачи свидетельских показаний из тех, которые установлены правом применительно к судопроизводству; однако на все сказанное лицом и на любой документ, представленный им в ходе такого расследования, привилегия распространяется в той же мере, как на сказанное или представленное в ходе судебного разбирательства.

VIII. Обязательная сила

1. По завершении расследования, основанного на статье 7, Уполномоченный может издать предписание, обязывающее государственный орган принять такие меры, которые Уполномоченный считает необходимыми для выполнения требований настоящего Закона, в течение срока, указанного в предписании.

2. Если какое-либо лицо без законного оправдания

а) не выполняет предписание Уполномоченного;

б) создает препятствия для осуществления Уполномоченным своих функций; или

с) виновно в совершении такого действия или в таком упущении в связи с расследованием Уполномоченного, какое применительно к судебному производству составляет неуважение к суду,

Уполномоченный может удостоверить перед судом факт уголовного правонарушения.

3. Суд, перед которым был удостоверен факт уголовного правонарушения в соответствии с пунктом (2), может рассмотреть дело и, заслушав

а) всех свидетелей, которые могут представить показания в поддержку обвинения или в защиту лица, обвиняемого в совершении уголовного правонарушения, и

б) любое заявление, которое может быть предложено в качестве возражения против обвинения, может поступить с ним так же, как суд поступил бы в том случае, если такое уголовное правонарушение было совершено в отношении суда.

4. Любое лицо, которое

а) уничтожает документ, который в момент его уничтожения содержал информацию, являвшуюся была предметом запроса или жалобы, обращенной к Уполномоченному, основанных на положениях настоящего Закона; и

б) делает это с намерением предотвратить разглашение документа, отвечающее требованиям настоящего Закона, или отдает себе отчет в том, что такое разглашение будет предотвращено его действиями, виновно в совершении уголовного правонарушения.

5. Лицо, признанное виновным в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, наказывается

а) в порядке суммарного производства – штрафом, не превышающим максимальный

размер, установленный законом; или

b) при осуждении по обвинительному акту – тюремным заключением на срок до шести месяцев или/и штрафом, если оно не сможет доказать, что в момент совершения уголовного правонарушения, в котором оно обвиняется, оно не знало и не имело разумных оснований для предположения о том, что документ относится к категории, на которую распространяется действие пункта (4).

IX. Предписания и отчеты

1. Государственный Секретарь путем издания предписаний может устанавливать дополнительные положения, касающиеся

a) порядка подачи запросов, предусмотренных настоящим Законом;

b) формы, в которой будет предоставляться информация, запрашиваемая на основании настоящего Закона;

c) подачи запросов о доступе к персональной информации через представителей индивида, к которому относится информация;

d) мер, принимаемых государственными органами для того, чтобы оказывать помощь в осуществлении лицами их прав, основанных на настоящем Законе;

e) процедур, в соответствии с которыми должен действовать заявитель при обращении в государственный орган с ходатайством о пересмотре решения, прежде чем он обжалует его Уполномоченному;

f) сборов, которые могут взиматься за предоставление информации для коммерческих целей;

g) мер, которые должен принимать государственный орган для консультаций с третьей стороной, прежде чем предоставить доступ к информации, полученной им от этой стороны;

h) направляемых на основании настоящего Закона запросов о доступе к информации, касающейся личных дел заявителя, не подпадающей под понятие персональных данных в значении статьи 1 (1) Закона 1998 о защите персональных данных, запросы в отношении доступа к которым направляются в соответствии со статьей 7 названного Закона;

i) процедуры, которой руководствуется Уполномоченный при проведении расследования, проводимого на основании статьи 7 (3);

j) документации, которую государственные органы обязаны вести, и информации, которую они обязаны направлять Государственному Секретарю в связи с применением настоящего Закона; и

k) должностного оклада и расходов Уполномоченного.

2. Полномочия по изданию предписаний осуществляются посредством делегированных законодательных актов, и ни один из таких актов не должен приниматься до тех пор, пока его проект не будет представлен в каждую из Палат Парламента и не будет одобрен ее резолюцией.

X. Интерпретация

В настоящем Законе "суд" означает

a) применительно к Англии и Уэльсу – Высокий суд;

b) применительно к Шотландии – Суд сессий;

c) применительно к Северной Ирландии – Высокий суд Северной Ирландии;

"официальная информация" означает информацию в любой форме, накапливаемую государственным органом в связи с его функциями; информация считается накапливаемой, если она находится во владении, под контролем или в компетенции государственного органа;

"государственный орган" означает

- a) правительственное ведомство или исполнительный орган;
- b) национализированную промышленность или юридическое лицо публичного права;
- c) учреждение здравоохранения в значении статьи 2(4) Закона 1993 года о Комиссии по здравоохранению;
- d) любой другой орган или организация, подпадающие под контроль Главного ревизора и аудитора в силу статьи 6 Закона 1983 года о государственном аудите;
- e) любая другая организация применительно к тем функциям, которые она выполняет от имени Короны;
- f) орган местного самоуправления;
- g) любая организация, которая полностью или частично учреждена по распоряжению Ее Величества, государственного министра или государственного органа;
- h) любая организация, которая
 - (i) создана на основании прерогативы Ее Величества, закона, правительственного декрета, приказа, изданного на основании закона или в ином порядке государственным министром, действующим в пределах своей компетенции, правительственным ведомством или государственным органом; и
 - (ii) финансируется не менее чем наполовину за счет средств, выделяемых Парламентом, за счет налогов, пошлин и сборов любого вида, установленных законодательным актом или на его основании, или более чем из одного из этих источников;
- i) любая другая организация, выполняющая государственную функцию или выступающая от имени государственного органа.

XI. Финансирование

Подлежат выплате из средств, выделяемых Парламентом

- a) любые затраты Государственного Секретаря, произведенные на основании настоящего Закона; и
- b) любое увеличение расходов государственных органов в результате выполнения положений настоящего Закона.

XII. Краткое наименование и пр.

Настоящий Закон

- a) может именоваться как Закон 1999 года "О свободе информации";
- b) вступает в силу 1 января 2000 года;
- c) распространяется на Северную Ирландию; и
- d) создает обязанности для Короны.

ПРАКТИЧЕСКИЙ КОДЕКС ДОСТУПА К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

Часть I

ЦЕЛЬ

1. Данный практический Кодекс направлен на поддержку политики правительства по Гражданской хартии расширенного доступа к официальной информации (далее Гражданская хартия) и удовлетворение разумных (резонных) информационных запросов. Такой подход к раскрытию информации предполагает, что информация по общему правилу должна быть открыта, кроме тех случаев, когда её раскрытие противоречит государственным и иным интересам, определенным во второй части данного Кодекса.

2. Цели Кодекса:

- улучшить процессы демократизации и выработки политических решений через расширение доступа к данным и результатам исследований, которые обеспечивают основу для обсуждения предложенного политического курса;
- защитить интересы отдельных лиц и кампаний, гарантируя юридические мотивировки административных решений, за исключением случаев, когда есть противоположные предоставленные законом правомочия или установившиеся обычаи;
- поддержать и расширить принцип гласного осуществления общественных услуг в соответствии с Гражданской хартией.

Эти цели уравниваются необходимостью:

- поддерживать высокий уровень осмотренности при гарантировании конфиденциальности личной и коммерчески секретной информации;
- сохранять конфиденциальность в случае, если раскрытие информации противоречит государственным интересам или нарушает неприкосновенность личной жизни или секреты третьей стороны в соответствии с требованиями закона и второй части настоящего Кодекса.

ИНФОРМАЦИЯ, КОТОРУЮ ПРАВИТЕЛЬСТВО БУДЕТ ПУБЛИКОВАТЬ

3. В соответствии с исключениями, предусмотренными во второй части, Кодекс поручает министерствам (департаментам, ведомствам) и иным государственным органам под юрисдикцией парламентского уполномоченного по административным вопросам (омбудсмена):

I. публиковать данные и их анализ, которые Правительство оценило как существенные и значимые в ходе выработки важных политических решений; подобная информация становится доступной, после принятия такого рода решений;

II. публиковать или иным образом обнародовать в соответствии с Кодексом пояснительный материал к уже принятым решениям министерств, затрагивающим интересы широкой общественности (включая те постановления, процедуры, внутреннее уведомление должностных лиц и тому подобные официальные сведения, которые могли бы помочь лучше понять действия министерств, затрагивающие интересы широкой общественности), кроме тех случаев, когда их публикация может нанести ущерб делу, которое должно было бы остаться строго конфиденциальным в соответствии с нормами второй части Кодекса;

III. предоставить юридические мотивировки административных решений тем, кто от них пострадал;

IV. публиковать в соответствии с Гражданской хартией:

- полную информацию о том, как оказываются общественные услуги, сколько они стоят, кто отвечает за них и какие процедуры по возможному подаче иска и возмещению ущерба в связи с их осуществлением можно будет предпринять;
- полную и, где возможно, сопоставимую информацию, о том, какие именно услуги предоставляются, каковы их цели, каков предполагаемый уровень услуг, и какие результаты на этом поприще были достигнуты.

V. публиковать, в ответ на специальные запросы, информацию, имеющую отношение к проводимой ими политике, предпринимаемым ими действиям и принимаемым ими решениям, а также другие материалы, относящиеся к их сфере деятельности.

4. В отличие от предоставления аналитической информации министерства (департаменты, ведомства) не обязаны предоставлять в ответ на запрос уже опубликованные ранее документы. Кодекс не требует от министерств добывать информацию, которой они не владеют, предоставлять информацию, которая уже была опубликована, или давать информацию, предоставление которой входит в обязанности соответствующих служб (например, пресс-служб), кроме как через эти службы.

ОТВЕТЫ НА ИНФОРМАЦИОННЫЕ ЗАПРОСЫ

5. Информация предоставляется в разумные сроки. Контрольное время ответа на так называемые лёгкие информационные запросы составляет 20 рабочих дней после их получения. Этот срок может быть увеличен, если потребуется провести значительный поиск и сопоставление материала. В случае, если в соответствии с условиями Кодекса информация не может быть предоставлена, то этому необходимо дать соответствующее объяснение.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

6. Кодекс применяется к тем правительственным министерствам (департаментам, ведомствам) и другим организациям, которые находятся в пределах юрисдикции омбудсмана (как определено в приложении втором к Закону о статусе члена парламентского комитета от 1967 года). Кодекс применяется к органам министерств, а также к функциям, выполняемым от имени министерства или другого государственного органа иными подрядчиками (контрагентами).

Служба безопасности и Служба разведки не попадают в сферу действия настоящего Кодекса, то же самое касается полученной от них информации, или информации, имеющей какое-либо отношение к ним.

РАСЦЕНКИ

7. Министерства, учреждения и государственные органы готовят собственные расценки, определяющие размер платы за предоставление информации. Детали расценок за предоставление информации можно узнать, послав соответствующий запрос в министерства. Основу расценок составляет базовая цена за рассмотрение простого информационного запроса. При рассмотрении сложного запроса, требующего больших поисков или обработки и сопоставления информации, может быть назначена дополнительная цена в пределах разумного.

СВЯЗЬ СО СТАТУТНЫМИ (ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ ЗАКОНОМ) ПРАВАМИ ДОСТУПА

8. Данный Кодекс является нестатутным Актом и не может действовать вопреки нормам, содержащимся в соответствующих статутах, касающихся доступа к информации или документам (также он не может действовать вопреки запретам, установленным в статутах, устанавливающих ответственность за разглашение информации). Там, где поиск информации определяется установленным в соответствующем законе правомочием, эти правомочия имеют приоритет над нормами Кодекса. В Великобритании уже действуют конкретные законы, дающие право доступа к медицинским записям, а также к записям, касающимся здоровья и образования; к личным документам, хранящимся в ведомствах органов местной власти, отвечающих за социальное обслуживание и жилищное строительство; к персональным данным, хранящимся в электронном виде. Кроме того существует законодательно закрепленное право доступа к информации о состоянии окружающей среды. Контроль омбудсмана за реализацией такого рода прав (установленных в законах) не предусмотрен.

В "Белой книге" по вопросу открытого (гласного) правления (ст. 2290) закреплены два новых расширенных правомочия, касающихся доступа к информации:

– право доступа к личным документам, глава 5;

– право доступа к информации, касающейся здоровья и безопасности, глава 6.

В тех областях, где право доступа к информации сформулировано на уровне законопроекта, доступ к потребной информации может осуществляться в соответствии с Кодексом, однако в этом случае Кодекс не дает доступа к подлинным документам(оригиналам) или личным архивам.

ДОКУМЕНТЫ ПУБЛИЧНОГО ХАРАКТЕРА

9. Кодекс не предназначен для действий вопреки предписаниям закона о доступе к документам публичного характера, которым около 30 лет. По статье 12(3) Закона о статусе члена парламентского комитета от 1967 года от омбудсмена не требуется подвергать сомнению существо (достоинства) решения, если оно принято при правильном ведении дел правительственным министерством (департаментом, ведомством) или другой организацией при осуществлении их дискреционных прав. Решения по документам личного характера, принятые в Англии и Уэльсе Лордом-канцлером, или в Шотландии и Северной Ирландии министром, являются дискреционными решениями.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА СУДОВ, ТРИБУНАЛОВ ИЛИ СУДЕБНЫХ СЛЕДСТВИЙ

10. По общему правилу Кодекс применяется к отношениям в связи с информацией, имеющейся у структур правительства. К отношениям в связи с информацией, имеющейся у судов или содержащейся в судебных документах, он не применяется. (Понятие "суд" включает в себя трибуналы, судебные следствия и правоприменение (в Северной Ирландии ведомством по судебным решениям). Однако существующая практика неразглашения случаев раскрытия информации перед судами, трибуналами и судебными следствиями продолжает действовать.

РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ

11. Жалобы на то, что не была предоставлена информация, которая должна быть предоставлена в соответствие с Кодексом, или на то, что были запрошены слишком высокие цены, в первую очередь должны быть поданы в соответствующее министерство (департамент, ведомство) или организацию, которые имеют к этому отношение. Если проситель остался неудовлетворённым их ответом, жалобы можно подать омбудсмену через члена Палаты Общин. Жалобы будут рассмотрены по усмотрению омбудсмена в соответствие с процессуальными нормами, предусмотренными в упоминавшемся (см. например ст. 6, 9) законе от 1967 года.

Часть II

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ

Следующие категории информации являются исключениями из обязательств данного Кодекса предоставлять информацию. В тех категориях, которые относятся к нанесению ущерба или созданию предубеждения, применяется положение о том, что информация может быть разглашена, если только ущерб от её разглашения не перевешивает общественный интерес в том, чтобы информация была обнародована.

Ссылки на нанесение ущерба или создание компромата включают как действительное нанесение ущерба или создание компромата, так и риск или обоснованную вероятность того, что будет нанесён ущерб или создан компромат. В подобных случаях надо учитывать, перевешивает ли нанесение ущерба или создание компромата при разглашении информации общественный интерес в том, чтобы эта информация была обнародована.

Исключения не будут несправедливо толковаться по отношению к физическим лицам.

1. Национальная безопасность, оборона и международные отношения

А) Информация, разглашение которой причинит ущерб национальной безопасности и обороне.

Б) Информация, разглашение которой причинит ущерб ведению внешних дел и международных отношений.

В) Информация, полученная в конфиденциальном порядке от иностранных правительств, иностранных судов или международных организаций.

2. Внутренние переговоры и консультации

Информация, разглашение которой причинит ущерб откровенности и прямоте внутренних переговоров, включая:

- процессуальные действия кабинета министров и его комитетов (комиссий);
- внутреннее мнение (заключение), совет, рекомендацию, консультацию и совещание (обсуждение);
- прогнозы и предположения, имеющие отношение к анализу внутренней политики; анализ условий выбора альтернативной политики и информацию, имеющую отношение к оценке отвергнутой политики;
- конфиденциальное сообщение между министерствами, государственными органами и иными регулятивными органами.

3. Сообщение с королевским двором

Информация, имеющая отношение к конфиденциальному сообщению между министрами и королевой или другими членами королевского двора, или имеющая отношение к конфиденциальным действиям Тайного совета.

4. Правовые и процессуальные действия (судопроизводство)

А) Информация, разглашение которой причинит ущерб отправлению правосудия (включая справедливое судебное разбирательство), процессуальным действиям (судопроизводству) или судебным разбирательствам в любом трибунале, официальному расследованию или любому другому надлежаще оформленному расследованию (действительному или вероятному), или к разглашению которой прибегали, прибегают или будут прибегать в связи с (в процессе) подобными (х) процессуальными (х) действиями (й).

Б) Информация, разглашение которой причинит ущерб правоприменению или собственно отправлению правосудия (судопроизводству), включая предотвращение, расследование или раскрытие преступления, или арест или судебное преследование правонарушителей.

В) Информация, имеющая отношение к процессуальным действиям (судопроизводству) или судебным разбирательствам в любом трибунале, официальному расследованию или любому другому надлежаще оформленному расследованию, которое было завершено или прекращено, или имеющая отношение к расследованиям, которые закончились процессуальными действиями.

Г) Информация, защищенная привилегией на сохранение адвокатской тайны.

Д) Информация, разглашение которой причинит ущерб общественной безопасности или общественному порядку, или причинит ущерб охране какого-либо здания или карательного учреждения.

Е) Информация, разглашение которой может поставить под угрозу жизнь или состояние здоровья какого-либо человека, или разглашение которой может идентифицировать источник информации или содействия, оказанного в конфиденциальном порядке правоприменению или обеспечению безопасности.

Ж) Информация, разглашение которой увеличит вероятность нанесения ущерба окружающей среде или редким или вымирающим видам и их среде обитания.

5. Иммитация и национальная принадлежность

Информация, имеющая отношение к вопросам иммиграции, национальной принадлежности, консульств и проверочной деятельности на въезде в страну. Однако подобная информация может быть предоставлена, но только не через доступ к личным досье и лишь там, где нет риска, что разглашение информации нанесёт ущерб эффективному осуществлению эмиграционного контроля или другим предписаниям закона.

6. Эффективное регулирование экономики и сбор налогов

А) Информация, разглашение которой причинит ущерб способности правительства регулировать экономические отношения, нанесёт ущерб регулированию официальных рыночных операций, или может привести к нечестной наживе или выгоде.

В) Информация, разглашение которой причинит ущерб налогообложению и сбору налогов, пошлинам (сборам) или взносам в систему государственного социального страхования, или поможет обходу или уклонению от уплаты налогов.

7. Эффективное управление и функционирование государственной службы

А) Информация, разглашение которой может привести к нечестной наживе или выгоде или нанесёт ущерб:

– Конкурирующей способности министерства или какого-либо другого государственного органа или органа власти;

– ведению переговоров или эффективному управлению персоналом, коммерческой или договорной деятельности;

– присуждаемым или дискреционным субсидиям;

Б) Информация, разглашение которой причинит ущерб правильному и эффективному контролю за действиями министерства или другого государственного органа или органа власти, включая организации Государственной службы здравоохранения, или какого-либо иного регулирующего органа.

8. Пребывание в публичной должности, назначение на публичные должности и печатные звания

А) Личные досье(имеющие отношение к назначениям на публичные должности, а также к служащим органов государственной власти), включающие те, которые относятся к набору (найму), повышению в должности и проверке благонадёжности.

Б) Переданная в конфиденциальном порядке информация, мнения и оценки в связи с пребыванием в публичной должности и назначениями на публичную должность, осуществлёнными министрами короны, королевской властью по совету министров или статутными должностными лицами.

В) Информация, мнения и оценки, переданные в связи с представлением к награде.

9. Многочисленные или мучные (придирчивые) или мелочные (придирчивые) запросы Информационные запросы, являющиеся мелочными или явно неразумными, или слишком общо сформулированными, или те, которые (из-за количества информации, которую нужно будет обработать или из-за необходимости собрать информацию из досье, которыми не пользуются на данный момент) потребуют неразумного отвлечения средств.

10. Преждевременное опубликование

Уже опубликованная информация, или информация, которая скоро будет опубликована, или информация, опубликование которой, может причинить вред, физический или финансовый, в случае, если материал должен быть объявлен или опубликован в соответствии с определенным планом, или такая возможность имеет место.

11. Исследование, статистика и анализ

А) Информация, содержащая незаконченный анализ, исследование или статистику, там, где её разглашение может ввести в заблуждение или лишить владельца приоритета публикации, а также, если его (владельца) информация может потерять коммерческую ценность.

Б) Информация, которая используется только для подготовки статистических данных или для завершения исследования, или для инспектирования в целях охраны здоровья и обеспечения безопасности (включая инспектирование на безопасность продуктов

питания (на соответствие гигиеническому сертификату)), и которая относится к отдельным лицам, компаниям или изделиям, которые не будут указаны в отчётах об этом исследовании или инспектировании, или в опубликованных статистических данных.

12. Частная жизнь физического лица (личная приватность)

Неоправданное разглашение личной информации о любом человеке (включая умершее лицо) третьей стороне или какое-либо другое её разглашение, которое будет являться или может способствовать необоснованному нарушению права на частную жизнь.

13. Коммерческие тайны третьей стороны

Информация, включающая коммерческие тайны, производственные секреты или иные виды интеллектуальной собственности, неоправданное разглашение которой может нанести ущерб конкурирующему положению третьей стороны.

14. Информация, преданная в конфиденциальном порядке

А) Имеющаяся информация, предоставленная в конфиденциальном порядке человеком, который:

– передал информацию, получив статутную гарантию, что его конфиденциальность будет обеспечена; или

– не был связан никаким правовым обязательством, действительным или подразумеваемым, предоставить её и не согласился на её разглашение.

Б) Информация, разглашение которой, без согласия человека, предоставившего ее, нанесет ущерб дальнейшей передаче подобной информации.

В) Предоставленная в конфиденциальном порядке медицинская информация, если её разглашение субъекту может повредить его (ее) физическому или психическому здоровью, или, если её разглашение должно осуществляться только врачом.

15. Ограничения по закону и другие ограничения

А) Информация, разглашение которой запрещено каким-либо нормативным актом, постановлением, законом Европейского Сообщества или международным соглашением.

Б) Информация, опубликование которой нарушит депутатскую неприкосновенность