

МЕСТНОЕ ТЕЛЕВИДЕНИЕ, ВЛАСТЬ, НАСЕЛЕНИЕ: ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ КАК ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

РАЗДЕЛ 3. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАКРЫТОСТЬ И ПУТИ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ (Рекомендации экспертов Правозащитного фонда "Комиссия по свободе доступа к информации")

Комиссия по свободе доступа к информации:

- предлагает положить настоящие Рекомендации в основу решений, принимаемых различными органами власти по поводу обеспечения информационной открытости их деятельности;
- призывает использовать эти Рекомендации при разработке информационной политики и при создании, использовании, распространении и сохранении общественно значимой информации.

1. Открытый и беспрепятственный доступ к общественно–значимой информации является гарантом справедливого управления и свободного общества. Общественно–значимая информация способствует просвещению народа, стимулирует прогресс и помогает решению стоящих перед нами сложных экономических, научных и социальных проблем.
2. Мы определяем общественно–значимую информацию как информацию, которая создается, собирается и/или хранится органами власти всех ветвей и уровней. Мы утверждаем, что общественно–значимая информация – это информация, принадлежащая народу, который доверил ее хранение органам власти и имеет право доступа к ней за исключением оговоренных в законе ограничений.
3. Органы власти должны гарантировать полноту и сохранность общественно–значимой информации независимо от формы ее хранения. Сохраняя общественно–значимую информацию перед лицом меняющегося времени и развивающихся технологий, государственные ведомства гарантируют подотчетность обществу и возможность доступа общественности к информации об их работе.
4. Органы власти должны гарантировать распространение, размножение и перераспределение общественно–значимой информации. Любое ограничение распространения или любое другое действие в отношении общественно–значимой информации должно быть строго определено законом.
5. Общественность имеет право доступа к общественно–значимой информации. Государственные ведомства должны гарантировать открытый, своевременный и беспрепятственный доступ к общественно–значимой информации. Гражданам должна быть предоставлена возможность доступа к общественно–значимой информации, независимо от формы ее хранения, без специальной подготовки или опыта.
6. Органы власти должны обеспечить широкое разнообразие источников доступа, как частных, так и государственных, к общественно–значимой информации. Несмотря на то, что источники доступа могут видоизменяться со временем и в связи с развитием технологий, государственные ведомства имеют обязательство перед обществом поощрять их разнообразие.
7. Органы власти не должны допускать, чтобы стоимость препятствовала допуску

граждан к общественно–значимой информации. Стоимость создания, сбора и обработки информации в собственных целях правительства не должна перекладываться на граждан, которые хотят пользоваться общественно–значимой информацией.

8. Органы власти должны обеспечить легкий доступ к информации относительно правительственной информации в едином указателе с возможностью доступа к нему в различных регионах. Правительственный указатель общественно–значимой информации должен существовать в каждом государственном ведомстве наряду с самими информационными материалами.

9. Органы власти должны гарантировать доступ граждан к общественно–значимой информации, независимо от места их проживания и работы, через национальные сети и программы типа программы депозитарных библиотек. Государственные ведомства должны периодически пересматривать подобные программы, а также используемые технологии для того, чтобы обеспечить такое положение, при котором доступ к общественно–значимой информации оставался бы недорогим и удобным для общественности.

10. Органы власти должны соблюдать конфиденциальность лиц, пользующихся или запрашивающих информацию, а также соблюдать право невмешательства в частную жизнь в отношении лиц, информация о которых имеется в правительственной документации.

11. Мы поддерживаем всеобщее право человека быть полностью информированным, право, которое требует свободного распространения информации и мнений. Мы категорически возражаем против какого бы то ни было посягательства на это основное право. Мы считаем, что ограничения в отношении распространения новостей и информации противоречат интересам международного понимания, означают нарушение Всеобщей декларации прав человека, Устава ЮНЕСКО и Заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и несовместимы с Уставом ООН. Мы утверждаем, что свободный доступ людей и печати ко всем будь то официальным и неофициальным источникам информации должен быть гарантирован и расширен. Отказ в свободе печати означает отказ в свободе личности вообще.

12. Мы считаем, что в любом обществе существование множества независимых средств массовой информации больше всего отвечает его интересам. В тех случаях, когда по какой–то причине в регионе нет большого числа независимых средств массовой информации, существующие информационные каналы должны отражать разные точки зрения.

13. Доступ журналистов к различным источникам новостей и мнений – официальным и неофициальным – не должен подвергаться никаким ограничениям. Этот доступ неотделим от доступа людей к информации. Мы считаем также, что не должно быть никакой цензуры над печатью, какие бы формы произвольного контроля над информацией и общественным мнением она ни принимала. Право людей на доступ к новостям и информации не должно ущемляться. Во всех законах и решениях, относящихся к праву получения информации, в первую очередь необходимо учитывать общественный интерес к получению этой информации.

14. Органы власти обязаны принять соответствующие меры для обеспечения права на получение информации. Эти меры должны предусматривать, чтобы властные структуры в случае отказа от предоставления информации указывали причину в письменном виде в разумно короткое время, а также предоставляли право рассмотрения обоснованности и законности отказа независимым органам, в том числе

юридическое рассмотрение в том или ином виде.

15. Каждое ограничение свободы самовыражения или информации должно быть предписано законом. Закон должен быть общедоступным, определенным, конкретным и ясным с тем, чтобы позволить каждому отдельному лицу предвидеть, является ли то или иное действие противоправным. Закон должен предусматривать адекватные гарантии против нарушения его требований, в том числе оперативное, полное и эффективное юридическое рассмотрение обоснованности ограничения независимым судом или органом правосудия.

16. Каждый имеет право получать информацию от властных структур, в том числе информацию, относящуюся к государственной безопасности. Любые ограничения этого права под предлогом национальной безопасности не могут вводиться, если только правительство не продемонстрирует, что такое ограничение предписано законом и необходимо в демократическом обществе для защиты законных интересов национальной безопасности.